



Segunda Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas: Asuntos Económicos y Financieros (ECOFIN)

Tópico B. Iniciativas para impulsar la cooperación sur-sur para el desarrollo

Introducción:

La cooperación sur-sur consiste en una serie de iniciativas en las que se involucran los países en vías de desarrollo para colaborar entre sí en torno a la resolución de las problemáticas comunes a las que se enfrentan. Se trata de un esfuerzo fundamental para el cumplimiento de los objetivos de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, pues propicia el desarrollo económico, tecnológico, social y humanitario de algunas naciones gracias al apoyo que reciben de otras y viceversa.

Esencialmente, la cooperación sur-sur ha sido exitosa por sus contribuciones al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por lo que promover estas iniciativas e invertir en ellas es de vital importancia para las Naciones Unidas. Asimismo, la estrecha colaboración entre algunos países de sur no sólo ha generado un mayor sentimiento de solidaridad, sino múltiples oportunidades también, sobre todo en materia de comercio y gestión de las personas solicitantes de asilo y refugiadas.

En este contexto, destaca el comercio intra-sur del que múltiples Estados se han beneficiado mutuamente. De acuerdo con las Naciones Unidas, el comercio intra-sur podría multiplicar los ingresos de aquellas naciones que, además de formar parte de los mecanismos de cooperación sur-sur, mantienen buenas relaciones diplomáticas y comerciales con los países del norte, aprovechando las economías de escala.¹

Además, la creciente necesidad de responder ante diversos conflictos y desastres, así como de implementar estrategias para reforzar la colaboración tecnológica, educativa y económica, hace que la cooperación sur-sur sea uno de los

¹ ONU. *La cooperación Sur-sur es esencial para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Naciones Unidas, Nueva York, 11/09/2023. En: <https://www.un.org/es/cr%C3%B3nica-onu/la-cooperaci%C3%B3n-sur-sur-es-esencial-para-alcanzar-los-objetivos-de-desarrollo-sostenible> (15/01/2025).





modelos más prometedores y sustentables a futuro. Sin embargo, la comunidad internacional aún enfrenta diversos retos que obstaculizan esta forma de cooperación.

Definición de conceptos:

- **Cooperación sur-sur:** cooperación técnica entre los países en vías de desarrollo, que se encuentran ubicados en su mayoría al sur del planeta.
→ Es una herramienta utilizada por los Estados, las organizaciones internacionales, la sociedad civil, el sector privado y la academia para compartir entre sí, a modo de colaboración, conocimientos, habilidades e iniciativas que han resultado exitosas en áreas específicas, como la agricultura, la urbanización, la sanidad, el cambio climático y los derechos humanos, entre otras.²
- **Comercio intra-sur:** intercambio de productos entre países en vías de desarrollo, que se encuentran principalmente en el hemisferio sur.
- **Cooperación triangular:** colaboración entre dos o más países del sur y un país del norte.³
- **Economías de escala:** proceso mediante el cual se reducen los costos de producción mientras se incrementa la cantidad y la producción, lo cual permite mejorar la productividad de una empresa.⁴
- **Inclusión financiera:** acceso que tienen las personas, empresas e instituciones a diversos productos y servicios financieros útiles y asequibles que atienden sus necesidades y se prestan de manera responsable y sostenible, por ejemplo, transacciones, pagos, ahorro, crédito y seguros.⁵

² ONU. *La Cooperación Sur-sur, ¿qué es y por qué importa?* Naciones Unidas, Nueva York, 18/03/2019. En: <https://news.un.org/es/story/2019/03/1453001> (15/01/2025).

³ UNIR. *Las claves de la cooperación triangular*. La Universidad En Internet, España. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.unir.net/revista/ciencias-sociales/las-claves-de-la-cooperacion-triangular/> (15/01/2024).

⁴ BANCOMEXT. *Economías de escala*. Gobierno de México, México. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.bancomext.com/glosario/economias-de-escala/> (15/01/2025).

⁵ Grupo Banco Mundial. *Inclusión financiera*. Grupo Banco Mundial, Washington D.C. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.bancomundial.org/es/topic/financialinclusion/overview> (15/01/2025).





Problemática actual:

En un sistema internacional repleto de desafíos cada vez más complejos, como el cambio climático, la desigualdad económica, las crisis humanitarias y las crecientes demandas de inclusión social, la cooperación sur-sur emerge como un mecanismo fundamental para abordar estas problemáticas de manera colectiva, innovadora y efectiva. Este enfoque, basado en la colaboración solidaria entre países en vías de desarrollo y el apoyo estratégico de aliados externos, no sólo fomenta una nueva dinámica en el escenario global, sino que también refuerza las capacidades nacionales para generar soluciones adaptadas a las realidades y necesidades específicas de cada contexto.

En este sentido, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (UNOSSC, por sus siglas en inglés) ha liderado un esfuerzo integral para fortalecer esta modalidad de colaboración mediante la promoción de alianzas inclusivas y sostenibles. Junto con otras 30 entidades del sistema de las Naciones Unidas, la UNOSSC ha impulsado una estrategia que busca garantizar que la cooperación sur-sur y la cooperación triangular sean un pilar central en las actividades programáticas de la organización. Este planteamiento coordinado y coherente permite que las iniciativas de desarrollo sean más efectivas al aprovechar las fortalezas, conocimientos y experiencias únicas de los países que conforman el sur global.⁶

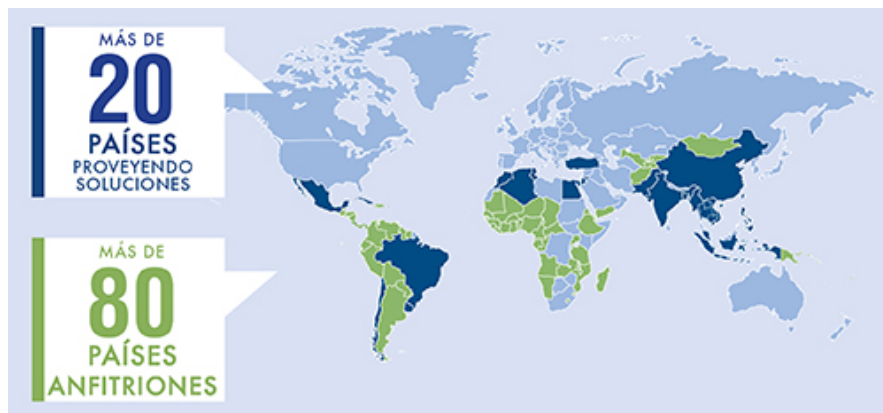


Figura 1. Cooperación sur-sur y cooperación triangular trabajando en conjunto con la FAO⁷

⁶ UNOSSC. *South-South Cooperation Highlighted in Lead-up to 4th International Conference on Financing for Development*. Naciones Unidas, Nueva York. “Sin fecha de actualización”. En: <https://unsouthsouth.org/> (16/01/2025).

⁷ FAO. *Cooperación Sur-sur y cooperación triangular*. FAO. 2025. En: <https://www.fao.org/partnerships/south-south-cooperation/our-partners/es/>. (12/02/2025)





A su vez, durante la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, el Secretario General de las Naciones Unidas destacó el potencial transformador de estas iniciativas. Subrayó que la cooperación sur-sur puede ofrecer soluciones innovadoras y efectivas para cuestiones clave relacionadas con la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Estas soluciones abarcan el intercambio de conocimientos, la transferencia de tecnología y el desarrollo de respuestas de emergencia y de recuperación que empoderen a las comunidades más vulnerables. Este enfoque también permite compartir prácticas exitosas que pueden adaptarse y replicarse en diferentes contextos, ampliando el impacto de estas iniciativas.⁸

En definitiva, tanto la cooperación sur-sur como la cooperación triangular constituyen herramientas poderosas y prometedoras para enfrentar los retos mundiales del presente y del futuro. Con el apoyo técnico y financiero adecuado, este modelo tiene el potencial de escalar sus alcances, construir capacidades locales sólidas y establecer alianzas que refuercen la sostenibilidad de los avances logrados. Sin embargo, la comunidad internacional debe redoblar sus esfuerzos para garantizar que la cooperación sur-sur y la cooperación triangular sigan vigentes para la construcción de un mundo más justo, inclusivo y resiliente. Sólo a través de acciones colectivas se podrán superar los desafíos globales y asegurar un futuro sostenible para todos.

Iniciativas tomadas a nivel internacional:

Debido a los importantes beneficios que propicia la cooperación sur-sur, especialmente para las comunidades en desarrollo, diversas iniciativas internacionales se han implementado al respecto. Destacan las siguientes...

Sistema de las Naciones Unidas:

Básicamente, se han integrado guías nacionales y regionales sobre cooperación sur-sur a los instrumentos de planificación del desarrollo de las Naciones Unidas. Estas herramientas aseguran que las iniciativas estén alineadas con los objetivos de la Agenda

⁸ ONU. *Informe de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-sur*. Naciones Unidas, Buenos Aires, 22/03/2019. (16/01/2025).





2030 para el Desarrollo Sostenible y otros marcos internacionales, como el Acuerdo de París sobre cambio climático. De este modo, se promueve un desarrollo integral y sostenible que responde a las necesidades urgentes de los países en desarrollo.

Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (UNOSSC):

Es un actor clave en la promoción de este modelo. Su principal objetivo es facilitar el intercambio de conocimientos, experiencias y buenas prácticas entre países en vías de desarrollo, además de conectar actores gubernamentales, privados y de la sociedad civil. Una de sus iniciativas más innovadoras es *South-South Galaxy*: se trata de una plataforma digital que recopila recursos, informes y oportunidades para que los países puedan acceder a soluciones efectivas y replicables.⁹

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO):

Durante más de 20 años, ha trabajado con cerca de 100 socios para apoyar el intercambio de conocimiento, buenas prácticas, políticas y tecnología entre los países del sur global, que sostienen distintos niveles de participación. Hay países que envían a sus expertos al extranjero, países que acogen a expertos extranjeros, o países terceros que proveen recursos financieros o técnicos para facilitar el intercambio.¹⁰

Fondo Pérez-Guerrero:

Es una de las iniciativas más destacadas de cooperación sur-sur, creada por el Grupo de los 77 (G77) con el propósito de financiar proyectos entre países en vías de desarrollo. En esencia, promueve el intercambio de conocimientos y recursos en áreas como el desarrollo sostenible, la seguridad alimentaria, la transferencia de tecnología y la capacitación. De este modo, ha permitido que países de diferentes regiones trabajen juntos en proyectos que abordan necesidades comunes, como mejorar prácticas agrícolas o implementar estrategias contra el cambio climático. Este mecanismo es esencial para

⁹ UNOSSC. *South-South Galaxy*. Naciones Unidas, Nueva York. “Sin fecha de actualización”. En: <https://southsouth-galaxy.org/> (16/01/2025).

¹⁰ FAO. *Cooperación Sur-sur y cooperación triangular*. 2025. (12/02/2025)





países que buscan soluciones conjuntas, aprovechando sus propias experiencias y contextos compartidos.¹¹

Fondo de Alivio de la Pobreza y el Hambre:

Establecido por India, Brasil y Sudáfrica, se gestiona mediante el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y está diseñado con la intención de financiar proyectos en los países más necesitados, especialmente en sectores como la agricultura, la educación y la salud. Uno de sus programas más trascendentales incluye la mejora de la seguridad alimentaria en Haití, donde se implementaron técnicas agrícolas sostenibles que beneficiaron directamente a varias comunidades vulnerables. En este sentido, el fondo no sólo provee recursos, sino que fomenta el intercambio de conocimientos y fortalece la capacidad de las comunidades locales para generar soluciones duraderas.¹²

El Foro de Cooperación Asia-Pacífico (APEC):

Es una plataforma clave para promover la cooperación económica, técnica y social entre las economías de Asia y América Latina. Fundado con el objetivo de crear un espacio para el intercambio de ideas y experiencias, trabaja en torno a temas como la inclusión digital, las energías renovables y el comercio justo. Uno de sus proyectos más destacados es la implementación de soluciones tecnológicas para cerrar la brecha digital en comunidades rurales, fomentando la alfabetización digital y el acceso a herramientas tecnológicas. Además, facilita el intercambio de buenas prácticas en términos de sostenibilidad energética, promoviendo la transición hacia fuentes de energía limpias y accesibles.¹³

¹¹ ONU. *Apoyo financiero a la cooperación Sur-sur: El Programa de Acción de Caracas y el Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero*. Naciones Unidas, Nueva York, 27/05/2014. En: <https://www.un.org/es/chronicle/article/apoyo-financiero-la-cooperacion-sur-sur-el-programa-de-accion-de-caracas-y-el-fondo-fiduciario-perez> (16/01/2024).

¹² IFAD. *Home page*. IFAD, Roma. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.ifad.org/en/> (16/01/2025).

¹³ APEC PERU. *Asia-Pacific Economic Cooperation*. APEC, Perú. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.apecperu.pe/2024/apec/> (16/01/2025).





Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC):

Es una plataforma regional que busca fortalecer la integración y la cooperación entre los países de América Latina y el Caribe. Su enfoque se centra en promover soluciones conjuntas a problemas comunes, priorizando áreas como la agricultura sostenible, la seguridad alimentaria y la adaptación al cambio climático. Entre sus iniciativas más sobresalientes se encuentran los programas de intercambio técnico, en los que los países comparten tecnologías agrícolas innovadoras para mejorar la productividad y reducir el impacto ambiental. Adicionalmente, impulsa proyectos que abordan la vulnerabilidad de la región frente al cambio climático, promoviendo estrategias de mitigación y adaptación que incluyan la participación activa de las comunidades locales.¹⁴

La Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América - Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP):

Esta alianza regional se ha convertido en un pilar de la cooperación sur-sur en América Latina y el Caribe. Busca promover proyectos sociales y económicos que beneficien a los pueblos de los países miembros. Uno de sus programas más emblemáticos es la Misión Milagro, que ha propiciado que miles de personas de bajos recursos reciban atención oftalmológica gratuita, incluyendo cirugías de cataratas. Asimismo, impulsa la integración energética mediante PetroCaribe, asegurando el acceso a recursos energéticos en materia petrolera a precios justos.¹⁵

En este sentido, lograr una cooperación sur-sur efectiva requiere el establecimiento de un marco sólido que permita un desarrollo inclusivo y sostenible. Para ello, es necesario fortalecer la voluntad política de los gobiernos del sur global. Esto implica que la cooperación sur-sur sea una prioridad en sus agendas nacionales para facilitar la asignación de recursos y la consolidación de relaciones diplomáticas estrechas con otros países del sur. Al mismo tiempo, es necesario crear marcos legales y

¹⁴ CELAC. *Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños*. CELAC. “Sin fecha de actualización”. En: <https://celacinternacional.org/celac-4/> (16/01/2025).

¹⁵ ALBA-TCP. *Historia ALBA-TCP*. ALBA-TCP, Caracas. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.albatcp.org/historia/> (16/01/2025).





administrativos que regulen y agilicen los acuerdos bilaterales y multilaterales, garantizando transparencia y equidad en las colaboraciones.

Preguntas guía:

1. ¿Tu delegación forma parte del norte global o del sur global?
 - Si forma parte del norte global, ¿apoya la cooperación sur-sur de algún modo?
 - Si forma parte del sur global, ¿participa en algún mecanismo de cooperación sur-sur? ¿En qué consiste(n) la(s) iniciativa(s) en la(s) que participa? ¿Su participación ha generado resultados positivos?
2. ¿Cuál es la postura de tu delegación en torno a la cooperación sur-sur?
3. ¿Tu delegación cómo se beneficia (o cómo puede beneficiarse) directamente de la cooperación sur-sur?
4. ¿Cómo puede tu delegación contribuir a la cooperación sur-sur?
5. ¿Tu delegación participa en algún esfuerzo de cooperación triangular? ¿En cuál(es)? ¿Ha obtenido resultados positivos?

Bibliografía:

- ALBA-TCP. *Historia ALBA-TCP*. ALBA-TCP, Caracas. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.albatcp.org/historia/> (16/01/2025).
- APEC PERU. *Asia-Pacific Economic Cooperation*. APEC, Perú. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.apecperu.pe/2024/apec/> (16/01/2025).
- BANCOMEXT. *Economías de escala*. Gobierno de México, México. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.bancomext.com/glosario/economias-de-escala/> (15/01/2025).
- CELAC. *Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños*. CELAC. “Sin fecha de actualización”. En: <https://celacinternational.org/celac-4/> (16/01/2025).
- FAO. *Cooperación Sur-sur y cooperación triangular*. FAO. 2025. En: <https://www.fao.org/partnerships/south-south-cooperation/our-partners/es/>. (12/02/2025).





- Grupo Banco Mundial. *Inclusión financiera*. Grupo Banco Mundial, Washington D.C. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.bancomundial.org/es/topic/financialeconomicinclusion/overview> (15/01/2025).
- IFAD. *Home page*. IFAD, Roma. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.ifad.org/en/> (16/01/2025).
- ONU DESA. *La cooperación Sur-sur es clave para alcanzar la Agenda 2030 y el Acuerdo de París*. Naciones Unidas, Nueva York. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.un.org/es/desa/south-south-cooperation-2019> (16/01/2025).
- ONU. *Apoyo financiero a la cooperación Sur-sur: El Programa de Acción de Caracas y el Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero*. Naciones Unidas, Nueva York, 27/05/2014. En: <https://www.un.org/es/chronicle/article/apoyo-financiero-la-cooperacion-sur-sur-el-programa-de-accion-de-caracas-y-el-fondo-fiduciario-perez> (16/01/2024).
- ONU. *Informe de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-sur*. Naciones Unidas, Buenos Aires, 22/03/2019. (16/01/2025).
- ONU. *La cooperación Sur-sur es esencial para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Naciones Unidas, Nueva York, 11/09/2023. En: <https://www.un.org/es/cr%C3%B3nica-onu/la-cooperaci%C3%B3n-sur-sur-es-esencial-para-alcanzar-los-objetivos-de-desarrollo-sostenible> (15/01/2025).
- ONU. *La Cooperación Sur-sur, ¿qué es y por qué importa?* Naciones Unidas, Nueva York, 18/03/2019. En: <https://news.un.org/es/story/2019/03/1453001> (15/01/2025).
- ONU. *La Exposición Mundial de Desarrollo Sur-sur mostrará como los países pueden ayudarse mutuamente*. Naciones Unidas, Nueva York, 27/11/2018. En: <https://news.un.org/es/story/2018/11/1446381> (16/01/2025).
- UNIR. *Las claves de la cooperación triangular*. La Universidad En Internet, España. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.unir.net/revista/ciencias-sociales/las-claves-de-la-cooperacion-triangular/> (15/01/2024).





- UNOSSC. *South-South Cooperation Highlighted in Lead-up to 4th International Conference on Financing for Development*. Naciones Unidas, Nueva York. “Sin fecha de actualización”. En: <https://unsouthsouth.org/> (16/01/2025).
- UNOSSC. *South-South Galaxy*. Naciones Unidas, Nueva York. “Sin fecha de actualización”. En: <https://southsouth-galaxy.org/> (16/01/2025).

